



Gemeente Vlaardingen

RAADSVOORSTEL

Registratienummer : 1941691
Datum besluit B&W : 9 mei 2023
Portefeuillehouder : I.M. Somers-Gardenier en B. Bickers

Raadsvoorstel tot vaststellen Paraplubestemmingsplan darkstores en flitsbezorging en Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening

Vlaardingen, 9 mei 2023

Aan de gemeenteraad.

Welk besluit moet genomen worden?

1. Het vaststellen van het bestemmingsplan Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging;
2. Het vaststellen van de Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening;
3. Geen exploitatieplan vaststellen, aangezien het paraplubestemmingsplan en de beheersverordening geen bouwplannen mogelijk maakt waarvoor op grond van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

Wat is samenvattend de kern van dit advies?

Paraplubestemmingsplan darkstores en flitsbezorging

Flitsbezorgsupermarkten met dark stores (snelle bezorgsupermarkten met magazijnen en zonder winkelfunctie) vestigen zich op steeds meer plaatsen in Nederland. Op meerdere plekken in het land leidt dit tot overlast en een inbreuk op het woon- en leefklimaat. Om dit tegen te gaan, heeft de gemeenteraad in februari 2022 een voorbereidingsbesluit genomen waarin is bepaald dat dergelijke supermarkten niet te beschouwen zijn als reguliere detailhandel en binnen de gemeente Vlaardingen niet zijn toegestaan. In navolging van dit voorbereidingsbesluit is - mede op verzoek van de afdeling Economische Zaken - een ontwerp paraplubestemmingsplan opgesteld. Hierin is geregeld dat flitsbezorging en darkstores nergens binnen de gemeente zijn toegestaan. Door middel van een binnenplanse afwijking kan van dit verbod worden afgeweken, voor zover het gaat om een locatie buiten de binnenstad en de (buurt)winkelcentra. Voorliggend paraplubestemmingsplan is opgesteld in voorbereiding op het Detailhandelsbeleid dat naar verwachting later dit jaar aan uw gemeenteraad zal worden voorgelegd.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter visie gelegen van 23 februari tot en met 5 april 2023. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Om deze reden is het bestemmingsplan gereed voor ongewijzigde vaststelling door uw gemeenteraad.

Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening

Het plangebied van het paraplubestemmingsplan omvat het gehele grondgebied van de gemeente, exclusief het gebied waarvoor de beheersverordening 'Vergulde Hand West' geldt. Hiervoor stelt uw gemeenteraad separaat een herziening vast, te weten: Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening.



Gemeente Vlaardingen

Zienswijzen

Tegen de vaststelling van de beheersverordening staat geen zienswijze- of beroepsmogelijkheid open. Om deze reden is de beheersverordening gereed voor vaststelling door uw gemeenteraad.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Flitsbezorgsupermarkten met dark stores (snelle bezorgsupermarkten met magazijnen en zonder winkelfunctie) vestigen zich op steeds meer plaatsen in Nederland. Afhankelijk van de bestemming en de specifieke planregels is het in sommige gevallen mogelijk dat ze zich zonder nadere ruimtelijke afweging op een locatie kunnen vestigen. Op meerdere plekken leidt dat tot een inbreuk op het woon- en leefklimaat. Het gaat daarbij om verkeersonveilige situaties, parkeeroverlast, geluidsoverlast (ook in de nachtelijke uren), tot achteruitgang van winkelgebieden vanwege het ontbreken van een ontmoetingsfunctie en door de ongewenste uitstraling van de vestigingen (geblindeerde/afgeplakte gevels). Zeker in het kernwinkelgebied in de binnenstad en in winkelcentra is dit een ongewenste ontwikkeling.

Welk resultaat wordt beoogd?

Het vastleggen van een planologisch kader ten aanzien van de mogelijkheden van de vestiging van flitsbezorgsupermarkten en darkstores in de gemeente.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

- Flitsbezorgsupermarkten met dark stores zijn inmiddels gevestigd in veel plaatsen in Nederland. In verschillende plaatsen zorgen deze flitsbezorgsupermarkten voor een inbreuk op het woon- en leefklimaat. Daarbij gaat het onder andere om geluidsoverlast van de bezorgers (ook in de late avond) en de onaanvaardbare druk op de openbare ruimte door de vele bezorg(bak)fietsen en scooters die her en der worden geparkeerd.
- Deze knelpunten kunnen leiden tot verkeersonveilige situaties door de laad- en losbewegingen, de vele geparkeerde fietsen en het aan- en afrijden daarvan. Laden en lossen vindt over het algemeen meerdere keren per dag plaats, waardoor de straat meerdere keren per dag versperd is.
- Flitsbezorgsupermarkten met dark stores zijn niet te kwalificeren als 'winkel' in de zin van de Winkeltijdenwet en de gemeentelijke Winkeltijdenverordening. Hierdoor hoeven deze diensten zich niet aan de openingstijden uit de Winkeltijdenwet te houden.
- Met het paraplubestemmingsplan en beheersverordening leggen we vast dat flitsbezorging en darkstores nergens binnen de gemeente zijn toegestaan. Door middel van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan het college besluiten om van dit verbod af te wijken. Aan de toepassing van deze binnenplanse afwijkingsbevoegdheid zijn voorwaarden verbonden. Deze zijn gericht op het borgen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en het tegengaan van de gebruiksmogelijkheden van het aangrenzende openbaar gebied en naastgelegen percelen.
- De bevoegdheid tot het binnenplans afwijken, beperkt zich tot gebieden bij de binnenstad en de (buurt)winkelcentra. Conform het gemeentelijk beleid zijn dit gebieden waar de nadruk ligt op behoud en versterken van de reguliere detailhandelsfunctie en waar bezoekers ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen. Voor de binnenstad komt hier bij dat deze plek steeds meer verkleurt van een "place to buy" naar een "place to meet/stay". Verblijfsduur en -kwaliteit zijn in toenemende mate hier belangrijk, wat ook blijkt uit het vastgestelde beleid voor de binnenstad en de acties die daaruit ook worden uitgevoerd; zoals het opwaarderen van de buitenruimte met meer groen en zitgelegenheid. Een dienstverlener zonder publieksfunctie past niet bij deze ambitie.
- Met de opgenomen voorwaarden kan vestiging in overwegend woongebieden ook worden tegengegaan. Dit om reden dat hier snel kan worden gesproken van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

- Er zijn positieve punten te noemen aan de vestiging van flitsbezorgsupermarkten met darkstores. Ze zijn onderdeel van de trend om meer online te winkelen en voorzien in een (toenemende) behoefte aan gemak. Hiernaast zorgen ze voor werkgelegenheid.



Gemeente Vlaardingen

- Flitsbezorgers maken veelal gebruik van milieuvriendelijke vervoersmiddelen, zoals elektrische fietsen, hiermee leveren ze een positieve bijdrage aan het milieu. Het bezorgen resulteert ook in minder autobewegingen van klanten.
- Flitsbezorgsupermarkten kunnen in sommige gevallen een goede invulling zijn voor leegstaande panden en kunnen daar bijdragen aan het tegengaan van verloedering.

Waar moet rekening mee worden houden?

Algemeen

De kosten voor het opstellen van een paraplubestemmingsplan en de herziening van de beheersverordening komen ten laste van het reguliere RO-budget.

Bijlagen

Naam van de bijlage	Registratienummer	Verseon
1. Paraplubestemmingsplan darkstores en flitsbezorging en beheersverordening	1941532	
2. Bijlage 1 planregels paraplubestemmingsplan - Winkelcentragebieden	1941536	
3. Beheersverordening Derde herziening Vergulde Hand West	1941537	
4. Verbeelding Paraplubestemmingsplan flitsbezorging en darkstores	1941670	
5. Verbeelding 3e Herziening Beheersverordening Vergulde Hand West	1941674	

Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,

de loco secretaris
drs. G. de Groot

de burgemeester
drs. B. Wijbenga - van Nieuwenhuizen



Gemeente Vlaardingen

RAADSBESLUIT

Registratienummer : 1941691
Datum raadsvergadering : 15 juni 2023

Besluit van de gemeenteraad van Vlaardingen

De gemeenteraad van Vlaardingen,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023;

Gelet op de betreffende bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Inspraakverordening.

Overwegende

Dat ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening juncto 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 23 februari 2023 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen.

Dat de terinzagelegging van het ontwerp op 22 februari 2023 is bekendgemaakt in overeenstemming met artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening.

Dat geen zienswijzen met betrekking tot het ontwerpbestemmingsplan naar voren zijn gebracht.

Dat de overwegingen in het voorstel van het college van burgemeester en wethouders geacht worden deel uit te maken van dit besluit en als ingelast dienen te worden beschouwd.

Dat de Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening met ingang van 23 februari 2023 gedurende 6 weken in ontwerp ter visie heeft gelegen.

Dat de terinzagelegging van het ontwerp op 22 februari is bekendgemaakt.

Dat geen reacties met betrekking tot de ontwerp beheersverordening voren zijn gebracht.

Besluit:

1. Het vaststellen van het bestemmingsplan Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging;
2. Het vaststellen van de Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening;
3. Geen exploitatieplan vaststellen, aangezien het paraplubestemmingsplan en de beheersverordening geen bouwplannen mogelijk maakt waarvoor op grond van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Vlaardingen, gehouden op 15 juni 2023.

De waarnemend griffier,

I.J.L.C. Konings LLB MA

De voorzitter,

drs. B. Wijbenga - van Nieuwenhuizen

Stedelijke Ontwikkeling

Economie, Milieu, Ruimte & Wonen



Gemeente Vlaardingen

Stedelijke Ontwikkeling

Economie, Milieu, Ruimte & Wonen

GEMEENTE VLAARDINGEN

BESTEMMINGSPLAN

Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging

status:	Vastgesteld		
versie:	01		
datum:	mei 2023		
nummer:	NL.IMRO.0622.0317bpdsfl2022-0030		



Stedelijke Ontwikkeling

Economie, Milieu, Ruimte & Wonen

Paraplubestemmingsplan Flitsbezorging en supermarkten.

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen:

1. Toelichting: in dit document beschrijft de aanleiding, doel en overwegingen. Daarnaast wordt uitgelegd op welke wijze deze doelen, werkwijze en uitvoerbaarheid worden gerealiseerd.
2. Planregels: dit deel vormt de belangrijkste en juridisch bindende deel van dit bestemmingsplan waardoor een eenduidige en uniforme regeling ontstaat. Het beschrijft nauwkeurig welke bepalingen van kracht zijn en vervangt het thema Wonen in alle geldende bestemmingsplannen. Deze regels worden digitaal gekoppeld aan de verbeelding.
3. Verbeelding van het plangebied: een inzichtelijk weergave van het plangebied waarop de Toelichting en planregels van toepassing zijn.

De planregels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel van dit paraplubestemmingsplan.

Proces

Het onderhavige paraplubestemmingsplan heeft, net als andere bestemmingsplannen, de bestemmingsplanprocedure doorlopen en is digitaal raadpleegbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het digitale bestemmingsplan is opgesteld volgens de landelijke richtlijnen en standaarden.

De juridische regeling, de planregels, bestaat uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels

Deze volgorde is gebaseerd op de indeling zoals deze is voorgeschreven in de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP).



Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging

1. Toelichting

GEMEENTE VLAARDINGEN



Toelichting Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging

- Hoofdstuk 1 Inleiding
 - 1.1 Aanleiding
 - 1.2 Ligging plangebied
 - 1.3 Geldende regelingen
 - 1.4 Paraplubestemmingsplan Wonen
 - 1.5 Parapluplan in relatie tot de nieuwe Omgevingswet
 - 1.6 Leeswijzer
- Hoofdstuk 2 Beleid
 - 2.1 Inleiding
 - 2.2 Rijkbeleid
 - 2.3 Provinciaal beleid
 - 2.4 Gemeentelijk beleid
 - 2.5 Conclusie
- Hoofdstuk 3 Flitsbezorging
 - 3.1 Inleiding
 - 3.2 Voorbereidingsbesluit
 - 3.3 Vertaling naar planregels
- Hoofdstuk 4 Juridische regeling
 - 4.1 Algemeen
 - 4.2 Verbeelding
 - 4.3 Wijze van regelen
 - 4.4 Artikelsgewijze toelichting
- Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid
 - 5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid
 - 5.2 Economische uitvoerbaarheid



Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Flitsbezorgsupermarkten met dark stores (snelle bezorgsupermarkten met magazijnen en zonder winkelfunctie) vestigen zich op steeds meer plaatsen in Nederland. Op meerdere plekken in het land leidt dat tot overlast en een inbreuk op het woon- en leefklimaat. Vooralsnog is dat in Vlaardingen niet het geval. Om dit op voorhand zo veel mogelijk te voorkomen, heeft de raad op 24 februari 2022 (inwerking getreden op 1 maart 2022) een voorbereidingsbesluit genomen waarin is bepaald dat dergelijke supermarkten niet zijn te beschouwen als reguliere detailhandel en binnen de gemeente Vlaardingen niet zijn toegestaan. Daarbij is aangegeven dat gedurende de periode van het voorbereidingsbesluit een paraplubestemmingsplan worden opgesteld, waarin het vestigen van nieuwe flitsbezorgsupermarkten met dark stores wordt gereguleerd en aan ruimtelijke kaders getoetst. Voorliggende bestemmingsplan geeft hier een invulling aan.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Vlaardingen, exclusief het gebied waarvoor een beheerverordening, te weten Vergulde Hand West geldt. Hiervoor wordt separaat een herziening van de beheersverordening vastgesteld.

1.3 Paraplubestemmingsplan

Een regulier bestemmingsplan herzielt of vervangt het voorheen geldende bestemmingsplan. Daarmee voorziet het nieuwe bestemmingsplan in een volledig planologisch juridisch kader door middel van een verbeelding met bestemmingen en bijbehorende regels.

Voorliggend paraplubestemmingsplan heeft echter een ander doel en een andere werking. Het doel van dit bestemmingsplan is uitsluitend het vastleggen van een uniforme juridisch planologische regeling ten aanzien van darkstores met flitsbezorging binnen de gemeente Vlaardingen. De opzet van het paraplubestemmingsplan is daarom zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen verder van kracht blijven.

1.4 Parapluplan in relatie tot de nieuwe omgevingswet

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente het eerste omgevingsplan van de gemeente vormen. Voor een goede werking van dat omgevingsplan is de uniformering van de algemene regels nodig. Dit bestemmingsplan is, naast het eerder vastgestelde paraplubestemmingsplannen Parkeren en Wonen, een goede stap naar uniforme algemene regels.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 het huidige beleid ten aanzien van detailhandel toegelicht. Hoofdstuk 3 gaat daarna nader in darkstores met flitsbezorging. Hoofdstuk 4 beschrijft het juridische systeem en hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid van het plan behandeld alsmede in grote lijnen de procedure van het bestemmingsplan.



Hoofdstuk 2 Beleid

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk gaat in op het Rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van detailhandel.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 De Nationale Omgevingsvisie

Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijn-perspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal.

Met dit bestemmingsplan zijn geen nationale belangen in het geding. Verder heeft het plangebied geen directe relatie met één van de thema's of bepalingen uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De ontwikkelingsruimte in dit bestemmingsplan is dermate kleinschalig dat rijksbelangen niet worden geschaad.

2.2.2 Dienstenrichtlijn

Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: het Hof van Justitie) oordeelde op 30 januari 2018, naar aanleiding van prejudiciële vragen gesteld door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling; zie de tussenuitspraak van 13 januari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:75), kort gezegd dat de Dienstenrichtlijn ook van toepassing is op detailhandel en dat brancheringsmaatregelen dus moeten voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn. Op grond van dat artikel mogen lidstaten toegang tot of uitoefening van een dienstenactiviteit afhankelijk stellen van territoriale beperkingen, zolang dergelijke maatregelen niet discriminatoir zijn én noodzakelijk en evenredig zijn.

Naar aanleiding van bovengenoemde uitspraak van het Hof van Justitie heeft de Afdeling op 20 juni 2018 uitspraak gedaan in de zaak Appingedam (ECLI:NL:RVS:2018:2062). De uitspraak bevat een indringende toets van de betreffende brancheringsregeling aan artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn. Omdat de Dienstenrichtlijn ook van toepassing is op de bedrijfsvoering van darkstores, is er aanleiding om de vereisten van artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn in het kader van de planregeling van dit bestemmingsplan één voor één langs te lopen teneinde tot de conclusie te komen dat het bestemmingsplan voldoet aan deze vereisten.

Noodzakelijkheid

Het nader reguleren van mogelijke vestigingslocaties van een darkstore middels het bestemmingsplan is noodzakelijk wanneer deze wordt gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang. Uit artikel 4, aanhef en onder 8 van de Dienstenrichtlijn volgt dat bescherming van het stedelijk milieu van algemeen belang is. Gebleken is dat de nieuwe bedrijfsvoering wezenlijk meer overlast teweegbrengt dan ruimtelijk aanvaardbaar is ten opzichte van bestaande, meer traditionele bedrijvigheid.

De flietsbezorgdiensten exploiteren distributielocaties zo dicht mogelijk bij de klant om de aanrijtijd zo kort mogelijk te houden. Om die reden zijn in het afgelopen jaar veel darkstores in veelal binnenstedelijke (woon)buurten geopend. Nadere regulering van vestigingslocaties voor darkstores is noodzakelijk omdat is gebleken dat deze negatieve effecten kunnen hebben op de woonomgeving. Zo is er veelvuldig geluidsoverlast als gevolg van de bedrijfsvoering, waaronder inpandig geluid en (stem)geluid op straat. Het zijn met name ook de frequentie en venstertijden die ruimer zijn ten opzichte van traditionele bedrijfsvoering.

Door de beperkt beschikbare openbare ruimte wordt de druk op de omgeving verder opgevoerd en daarmee staat de kwaliteit van de woon- en leefomgeving onder druk. Ook is in een aantal gevallen sprake van een negatieve impact op het vestigingsklimaat van op publiekgerichte bedrijfsvoering in binnenstedelijke (woon)buurten. Denk bijvoorbeeld aan het belang van representativiteit en veiligheid voor bezoekersstromen bij winkels en horeca(terrassen). De vergelijking gaat op met supermarkten die in een groot aantal bestemmingsplannen niet voor niets zonder nadere aanduiding ontoelaatbaar zijn. Gemeentelijk beleid



bevestigt dat kwaliteit van het woon- en leefklimaat geborgd dient te worden. Zie daarvoor het gemeentelijk beleid.

Het bevorderen en behouden van de leefbaarheid en het woon- en leefklimaat van de stad met oog op bescherming van het stedelijk milieu is dan ook een dwingende reden van algemeen belang die de brancheringsmaatregel van het verbod op darkstores in het paraplubestemmingsplan rechtvaardigt. Het is niet mogelijk om deze nieuwe ontwikkeling ongereguleerd haar gang te laten gaan.

Evenredigheid

Het bestemmingsplan is evenredig, in die zin dat het (1) geschikt is om het nagestreefde doel te bereiken, (2) niet verder gaat dan nodig is, en (3) het doel ook niet met minder beperkende maatregelen kan worden bereikt. Het doel van het bestemmingsplan is het nader kunnen reguleren van de vestigingslocatie van een darkstore en voorwaarden voor vestiging van een darkstore met het oog op het borgen van behoud van een aangenaam woon- en leefklimaat en vestigingsklimaat.

Het evenredigheidsbeginsel levert hierbij geen belemmering op. Het bestemmingsplan is geschikt om het doel te bereiken dat wordt nagestreefd. De combinatie van het paraplubestemmingsplan met daarin opgenomen de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid om middels in het bestemmingsplan opgenomen voorwaarden van het bestemmingsplan te kunnen afwijken, zorgt ervoor dat de goede ruimtelijke ordening van de stad wordt geborgd, waardoor er geen sprake is van willekeur, voor gelijke gevallen gelden gelijke beperkingen. Het paraplubestemmingsplan is gestoeld op beleidsmatige overwegingen en overwegingen die kunnen voortkomen uit ontvangen klachten, handhavingsverzoeken en inzicht uit de praktijk (waarneming). Hiermee is sprake van objectieve gegevens. Het paraplubestemmingsplan gaat niet verder dan nodig om het doel te bereiken en er zijn geen minder beperkende maatregelen voorhanden (vereisten 2 en 3).

Discriminatieverbod

Er is geen sprake van een schending van het discriminatieverbod. Discriminatie verwijst hier naar nationaliteit of, voor vennootschappen, de plaats van hun statutaire zetel. Er is geen sprake van discriminatie nu het paraplubestemmingsplan geen onderscheid maakt in nationaliteiten. Van discriminatie naar nationaliteit of statutaire zetel van de onderneming is dus geen sprake.

2.3 Provinciaal beleid

Het provinciaal ruimtelijk beoordelingskader is vastgelegd in het Omgevingsbeleid, bestaande uit de Omgevingsvisie Zuid-Holland, de Programma(s) en de Omgevingsverordening Zuid-Holland (met name Afdeling 3.2, 6.2 en artikel 6.40). In de visie, Programma(s) en de verordening zijn beleid respectievelijk regels opgenomen voor de borging en bescherming van provinciale ruimtelijke belangen.

De ontwikkelingsruimte in dit bestemmingsplan is dermate kleinschalig dat provinciale belangen niet worden geschaad. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en daardoor heeft het bestemmingsplan niet direct raakvlakken met de Omgevingsverordening. Daarbij geldt dat als wordt afgeweken, rekening wordt gehouden met het geldende provinciaal beleid.

2.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in verschillende beleidsstukken. Uit deze stukken blijkt waar de gemeente binnen specifieke gebieden naar streeft. Vestiging van darkstores met flitsbezorging is binnen deze gebieden niet overal wenselijk. Vooralsnog geldt dat de volgende beleidsstukken relevant zijn.

2.4.1 Detailhandelsnota 2013

Het detailhandelsbeleid van de gemeente Vlaardingen is beschreven in de detailhandelsnota 2013. De centrale doelstelling van het beleid is: 'Het realiseren van een evenwichtige detailhandelsstructuur, die aansluit bij de aankoopbehoeften en bezoekmotieven van de consument, en dusdanig duurzaam is, dat gemeente en ondernemers hierin willen blijven investeren'. Met dit doel streeft de gemeente en aantal subdoelen na: versterken van de koopkrachtbinding en -toevloeiing zodat de bestedingen toenemen, het consolideren van de werkgelegenheid in de detailhandel en gerelateerde sectoren en daarnaast het stimuleren van de aantrekkingskracht van het totaalproduct 'binnenstad'.

2.4.2 Toekomstvisie Vlaardingen 2020-2040

Het levendiger maken van de binnenstad is als een van dé vier ambities benoemd in de Toekomstvisie Vlaardingen 2020-2040. De binnenstad van Vlaardingen is in 2040 hét hart van de gemeente. Het is een



populaire plek bij Vlaardingers en bezoekers uit de regio. De gezellige binnenstad is multifunctioneel, er zijn veel evenementen en kleinschalige recreatie. Lege panden krijgen andere functies, het winkelgebied wordt compacter. Het is niet langer alleen de plek om te winkelen, maar verandert in een plek om te ontspannen, wonen, winkelen, werken en ontmoeten. Het aantrekken van bezoekers naar de binnenstad is belangrijk om de ambitie te realiseren.

2.4.3 Kadernota Binnenstad

De Kadernota Binnenstad stelt vijf kaders vast die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden. Kader 1 is onder andere een heroriëntatie op de winkelstructuur. Dat houdt het verkleinen van het kernwinkelgebied (minder m² detailhandel). Kader 2 is onder andere dat wonen in de binnenstad meer gefaciliteerd moet worden. Kader 3 betreft gebiedsprofielen. Concrete uitwerking van de profielen is later aan de orde.

2.4.4 Centrumplan De Binnenstad centraal

In het Centrumplan 'De binnenstad centraal' worden vier specifieke opgaven geformuleerd, die een integrale uitwerking van de verschillende kaders uit de Kadernota zijn, maar nadrukkelijk met elkaar samenhangen:

- Heroriëntatie winkelstructuur binnenstad
- Functiemenging en verbinding
- Bereikbaarheid en parkeren
- Bruisende binnenstad

Het realiseren van de verdere concentratie op het kernwinkelgebied leidt er toe dat er elders in de binnenstad letterlijk ruimte voor andere functies ontstaat. De gebiedsprofielen uit de Kadernota geven invulling aan de menging van de functies en de eigen identiteit die de verschillende straten, in samenhang, moeten krijgen. De voordelen van functiemenging zijn talrijk: het zorgt voor levendiger en aantrekkelijker gebieden, is veiliger door meer toezicht en sociale controle overdag en efficiënter en duurzamer in ruimtegebruik. Functiemenging verhoogt de waarde van de woningen en woonomgeving en geeft meer flexibiliteit.

De opgave van een bruisende binnenstad is de beoogde uitkomst van alle kaders uit de Kadernota Binnenstad tezamen. De aantrekkingskracht van een binnenstad wordt immers sterk beïnvloed door de mate van levendigheid: is er genoeg te doen en is het aanbod aantrekkelijk genoeg? In de Kadernota is de ambitie vastgelegd om te komen tot een compacte, goed geleide winkelstructuur met een complete mix voor recreatief winkelen (winkelen en vermaak). De levendige binnenstad straalt kwaliteit uit door hoogwaardige inrichting van de openbare ruimte en de prominente aanwezigheid van kunst, cultuur en evenementen. Horeca is een belangrijke aanvulling op het winkelaanbod in een binnenstad. Het geeft de bezoeker een moment van rust tijdens het winkelen, biedt gastvrijheid en verlengt de verblijfsduur van de consument.

2.4.5 Programma Levendige Binnenstad 2030

Het Programma Levendige Binnenstad 2030 is in maart 2020 door de gemeenteraad vastgesteld als vervolg op de Kadernota Binnenstad en het Centrumplan De Binnenstad Centraal. Het programma bevat de ambities om de binnenstad te verbeteren, hoe en met wie de gemeente dit wil doen. Op vier thema's wordt ingezet: een compacte binnenstad, een bruisende binnenstad, een bereikbare binnenstad, een schoon, heel en veilige binnenstad.

2.5 Conclusie

Met voorliggend paraplubestemmingsplan is geborgd dat darkstores met flitsbezorging zich niet overal kunnen vestigen. Vestiging wordt alleen mogelijk gemaakt als dat niet in strijd is met het gemeentelijk beleid.



Hoofdstuk 3 Flitsbezorging

3.1 Inleiding

Flitsbezorgdiensten zijn bedrijven die (onder meer) dagelijkse boodschappen snel (binnen enkele minuten) aan huis bezorgen nadat deze online bij de betreffende flitsbezorgdienst zijn besteld. De bezorging vindt plaats vanuit een darkstore. Darkstores liggen doorgaans in woonwijken (dichtbij de doelgroep) en de ramen zijn doorgaans afgeplakt (vandaar de naam 'darkstore'). In deze darkstores liggen de producten opgeslagen die online besteld worden en vanuit die darkstore vindt de distributie plaats (doorgaans met fietsen).

Dit bedrijfsconcept leidt regelmatig tot klachten en handhavingsverzoeken. Dit komt met name door de volgende ruimtelijke gevolgen:

1. het frequent laden en lossen (aanvullen van de darkstore);
2. bestellingen ophalen en bezorgen door (fiets)koeriers en
3. het gebruik van de openbare ruimte voor de bedrijfsvoering (stalling van koeriersfietsen)

Op grond van verschillende uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State en verschillende Rechtbanken zal een darkstore met flitsbezorgdienst doorgaans in strijd zijn met de in het bestemmingsplan gegeven definitie van 'detailhandel'. De consequentie hiervan is dat gemeenten handhavend kunnen optreden tegen darkstores met flitsbezorging die geëxploiteerd worden op gronden die bestemd zijn voor detailhandelsdoeleinden. Binnen andere bestemmingen zoals wonen is een darkstore ook niet toegestaan. Er zijn echter bestemmingen waar het mogelijk wel is toegestaan maar niet wenselijk is. Daarom is het zaak om navolging van het voorbereidingsbesluit een bestemmingsplan vast te stellen.

3.2 Voorbereidingsbesluit

Op 24 februari 2022 heeft de raad een voorbereidingsbesluit flitsbezorgsupermarkten genomen. Dit besluit is op 1 maart 2022 in werking getreden. Met dit besluit heeft de raad verklaard dat een paraplubestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Vlaardingen om flitsbezorgsupermarkten met zogenaamde darkstores te reguleren. Daarbij is tevens verklaard dat het verboden is het (bestaande) gebruik van de desbetreffende gronden en bouwwerken, of gedeelten daarvan, zoals dit bestond op het moment van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen naar vormen of vestigingen van detailhandel die blijken hun reclame-uiting, presentatie, assortiment en/of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als flitsbezorgsupermarkt met darkstore.

Verder heeft de raad bepaald dat een flitsbezorgsupermarkt met darkstore een specifieke vorm van detailhandel is die niet is gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen en af te rekenen en wordt als volgt gedefinieerd: *Een opslag/distributie/magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaaloket, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die digitaal hun bestelling plaatsen.*

Inmiddels blijkt uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dat geen sprake is van detailhandel ook niet als er een afhaaloket is, zie ECLI:NL:RVS:2022:2851. Dat betekent dat de omschrijving van darkstore wordt gewijzigd.

3.3 Vertaling naar planregels

3.3.1 Gebruiksverbod

In eerste instantie wordt een algemeen verbod opgenomen om gronden binnen het plangebied (lees: het gehele grondgebied van de gemeente Vlaardingen, behoudens de Vergulde Hand West) te gebruiken voor een darkstore met flitsbezorging.

3.3.2 Omgevingsvergunning afwijken gebruiksverbod

Door middel van een binnenplanse afwijking kan het college besluiten om met een omgevingsvergunning van het voornoemde verbod afwijken. Hierbij geldt dat deze bevoegdheid zich beperkt tot gebieden buiten het kernwinkelgebied in het centrum en de winkelcentra, één en ander zoals aangegeven op Bijlage 1 bij de planregels. Hierbij gaat het om de volgende gebieden:

- Winkelcentrum de Loper
- Winkelcentrum Holy
- Winkelcentrum van Hogendorpplan
- Winkelcentrum Westplein
- Winkelcentrum Dirk de Derde laan



- Winkelcentrum Billitonlaan
- Centrum Vlaardingen

Conform het gemeentelijk beleid zijn dit gebieden waar de nadruk ligt op behoud en versterken van de reguliere detailhandelsfunctie en waar bezoekers ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen. Dit is anders dan bij flitsbezorging. Daarbij gaat het in hoofdzaak om het bezorgen van dagelijkse boodschappen bij klanten die digitaal hun bestemming plaatsen.

3.3.3 Nadere uitwerking criteria

Ook buiten de gebieden zoals aangegeven in Bijlage 1 van de planregels is flitsbezorging niet overal wenselijk. Desondanks is het niet wenselijk om flitsbezorging binnen de gemeente volledig uit te sluiten. Het voorziet in een behoefte en er zijn locaties waar, vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening er geen belemmering zijn om het toestaan. Om medewerking te kunnen verlenen, dient een aanvraag te voldoen aan diverse voorwaarden. Dit zijn voorwaarden die beogen het woon- en leefklimaat van omwonenden en/of omliggende bedrijven niet onevenredig aan te tasten en ook de gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte niet mogen aantasten.



Hoofdstuk 4 Juridische regeling

4.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan is opgesteld volgens de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van onder andere de beweegredenen en de uitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Hiertoe wordt een artikelsgewijze toelichting gegeven op de gemeente breed geldende artikelen. Tot slot maakt de bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

4.2 Verbeelding

Op de verbeelding is de omvang van het plangebied aangeduid. In dit geval gaat het om het gehele grondgebied van de gemeente Vlaardingen waar een geldend bestemmingsplan is. Binnen het bestemmingsplan worden geen bestemmingen gewijzigd. Voor het gedeelte waarvoor een beheersverordening geldt, wordt een herziening van de beheersverordening vastgesteld.

4.3 Wijze van regelen

Er is gekozen voor een verwijzing naar alle bestemmingsplannen binnen de gemeentegrens. Alleen de regels worden aangevuld en op een aantal punten herzien, maar blijven voor het overige van kracht.

4.4 Artikelsgewijze toelichting

In deze paragraaf staat een beschrijving van de artikelen van dit paraplubestemmingsplan.

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS EN BEGRIPPEN

Artikel 1 Begrippen

Dit artikel bevat de begripsbepalingen.

Artikel 2 Toepassingsregels

Hier wordt de reikwijdte van het bestemmingsplan beschreven. Dit plan geldt voor alle bestemmingsplannen (inclusief wijzigings- en uitwerkingsplannen) welke ten tijde van de terinzagelegging van dit ontwerpbestemmingsplan in werking waren.

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSGEGELSEN

Artikel 3 Bestemmingsomschrijving

Dit artikel bepaalt:

- welke definities gelden na vaststelling van onderhavig paraplubestemmingsplan.
- welke gebruik is toegestaan
- onder welke voorwaarden kan worden afgeweken

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Anti-dubbelregel

Grond die eerder al toestemming heeft gekregen voor verdichting blijven bij latere bouwplannen buiten beschouwing zodat niet tweemaal dezelfde rechten kunnen worden verworven.

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat in elk bestemmingsplan overgangsrecht moet worden overgenomen. Wanneer de in het plan opgenomen regels, voor wat betreft bebouwing of gebruik afwijken van



een bestaande legale situatie, dan zijn daarop de overgangsbepalingen van toepassing. De overgangsbepaling heeft tot doel bestaande belangen te respecteren.

Artikel 6 Slotregel

In dit artikel is de naam van het bestemmingsplan, de citeertitel, omschreven.



Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening)

Er heeft geen vooroverleg plaatsgevonden met betrokken partijen zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Met het paraplubestemmingsplan zijn geen belangen van vooroverleg partijen (zoals provincie en hoogheemraadschap) in het geding.

Terinzagelegging en voorbereiding

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening alsmede afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In dit kader heeft het ontwerp paraplubestemmingsplan na publicatie op 22 februari 2023 op de daartoe voorgeschreven wijze(n) ter visie gelegen van donderdag 23 februari tot en met woensdag 5 april 2023. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Vaststelling

Na vaststelling door de raad wordt het vaststellingsbesluit gepubliceerd en met het bestemmingsplan en bijbehorende stukken voor 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid voor belanghebbenden beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. Het bestemmingsplan treedt vervolgens daags na afloop van de tervisielegging in werking als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Van een dergelijk handelen is met het aanpassen van de juridische regeling in deze herziening geen sprake, zodat de economische uitvoerbaarheid in deze niet hoeft te worden aangetoond. Daarnaast geldt dat geen bouwplannen mogelijk worden gemaakt waarvoor op grond van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

Stedelijke Ontwikkeling

Economie, Milieu, Ruimte & Wonen



Gemeente Vlaardingen



2. Regels



Regels Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS EN BEGRIPPEN

Artikel 1 Begrippen

Artikel 2 Toepassingsregels

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Bestemmingsomschrijving

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Anti-dubbeltelregel

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

5.2 Overgangsrecht gebruik

Artikel 6 Slotregel

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS EN BEGRIPPEN

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

Het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging' gemeente Vlaardingen met identificatienummer NL.IMRO.0622.0317bpdslf2022-0030 van de gemeente Vlaardingen;

1.2 bestemmingsplan:

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en bijlagen;

1.3 darkstore

vorm van bedrijfsvoering die in hoofdzaak is gericht op de verkoop en bezorging binnen zeer korte termijn (flitsbezorging) van online aangeboden producten, overwegend dagelijkse goederen, vanuit een opslagruimte, al dan niet met uitstalling ten verkoop, al dan niet met een afhaaloket of afhaalbalie en die al dan niet toegankelijk is voor winkelend publiek.

1.4 detailhandel

Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren en/of het leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Een darkstore als genoemd in artikel 1.3 en flitsbezorging als genoemd in artikel 1.5 vallen hier niet onder.

1.5 flitsbezorging

Een specifieke vorm van bezorgdienst, waarvan de bedrijfsvoering hoofdzakelijk is gericht op de online verkoop en snelle levering van elektronisch aangeboden producten/boodschappen, welke vanuit een distributiecentrum, door een koeriersdienst aan en bij de consument worden geleverd, danwel ter plaatse door de consument kunnen worden afgehaald. Flitsbezorging richt zich niet primair op het door middel van de uitstalling ter verkoop aanbieden van producten/boodschappen aan het winkelend publiek.

Artikel 2 Toepassingsregels

- a. De regels in dit bestemmingsplan zijn van toepassing aanvullend op alle bestemmingsplannen, inclusief uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen, in de gemeente Vlaardingen, welke ten tijde van de terinzage legging van dit ontwerpbestemmingsplan in werking waren.
- b. Voor het overige blijven de regels van de in a. bedoelde ruimtelijke plannen onverminderd van kracht, tenzij in artikel 3 anders is bepaald.

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSGEELLS

Artikel 3 Algemene gebruiksregels

Artikel 3.1 Verboden gebruik flitsbezorging

- a. Voor alle in het plan betrokken gronden (zoals genoemd in artikel 2) geldt dat deze niet mogen worden gebruikt voor darkstores en/of flitsbezorging.
- b. Voor alle in het plan betrokken gronden (zoals genoemd in artikel 2) gelden nu de definities zoals beschreven in artikel 1.3, 1.4 en 1.5. Voor het overige blijven de betreffende bestemmingsplannen van kracht.

Artikel 3.2 Afwijken van de gebruiksregels

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het verbod in artikel 3.1 onder a mits een aanvraag voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. Geen medewerking wordt verleend aan een locatie binnen een gebied zoals aangegeven in Bijlage 1 bij de planregels;

- b. vestiging leidt niet een onevenredige aantasting van
 - 1. het woon- en leefklimaat;
 - 2. de gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte;
 - 3. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- c. bij het bepalen of een aanvraag voldoet aan lid b geldt dat een aanvraag sowieso moet voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - 1. er worden geen mogelijkheden geboden voor afhalen door particulieren;
 - 2. er wordt in pandig voorzien in een kantine waar het personeel kan lunchen/rusten;
 - 3. het in- en uitladen en parkeren van alle transportmiddelen voor het bezorgen vindt in pandig of op eigen terrein plaats.
 - 4. Een aanvraag dient te voldoen aan de regels uit het Parapluplan Parkeren;
 - 5. in afwijking van het bepaalde onder 3. kan een laad- en losplek in het openbaar gebied worden toegestaan, mits daarvoor voldoende ruimte beschikbaar is en het aanvaardbaar is vanuit een oogpunt van verkeersveiligheid.

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van lid 5.1, onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Lid 5.1 onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 5.2, onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in lid 5.2, onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Lid 5.2, onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.



Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

"Regels van het Paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging van de gemeente Vlaardingen"

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Vlaardingen.

Paraplubestemmingsplan Flitsbezorging en supermarkten





3. Verbeelding



Gemeente Vlaardingen

Winkelcentrum de Loper

Winkelcentrum Holy

Winkelcentrum van Hogendorpstraat

Winkelcentrum Westplein

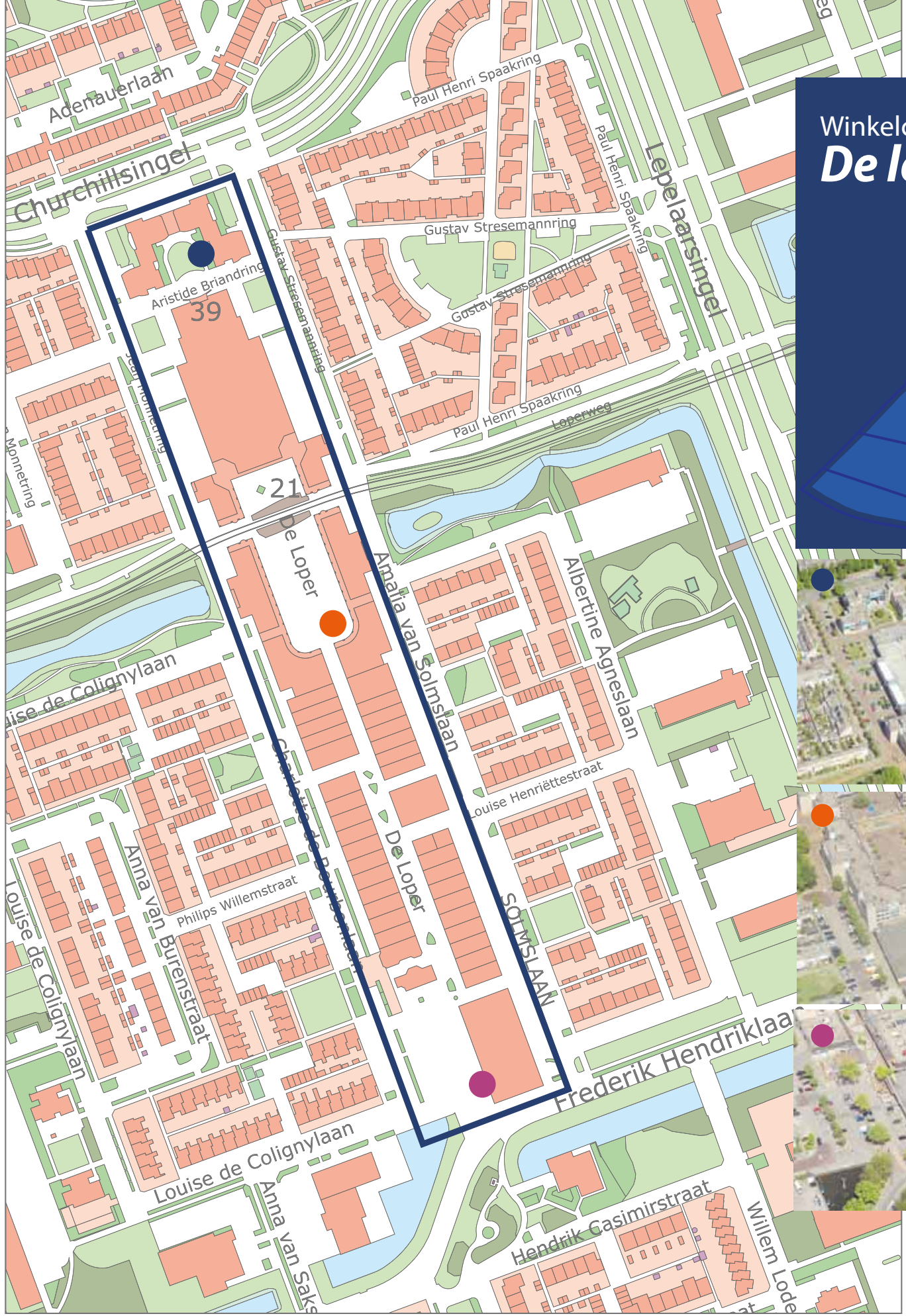
Winkelcentrum Dirk de Derde laan

Winkelcentrum Billiotnlaan

Centrum Vlaardingen

Winkelcentra (gebieden) in Vlaardingen





Winkelcentrum *De loper*

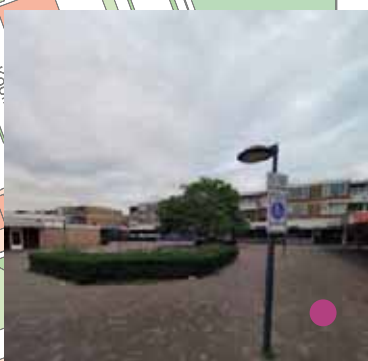




Gemeente Vaardingen

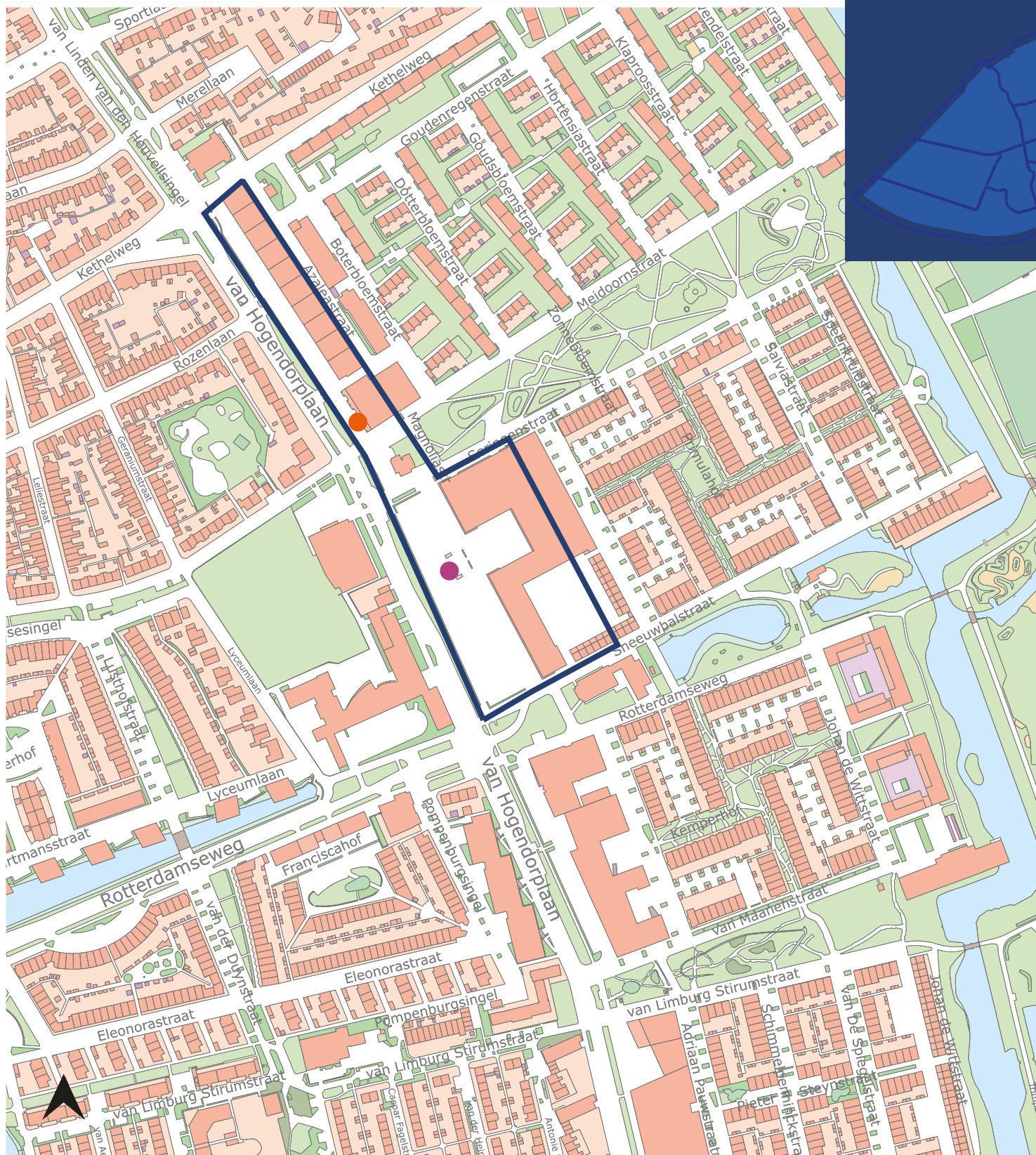


Winkelcentrum **Holy** voorheen Holierhoek





Winkelcentrum Van Hogendorplaan

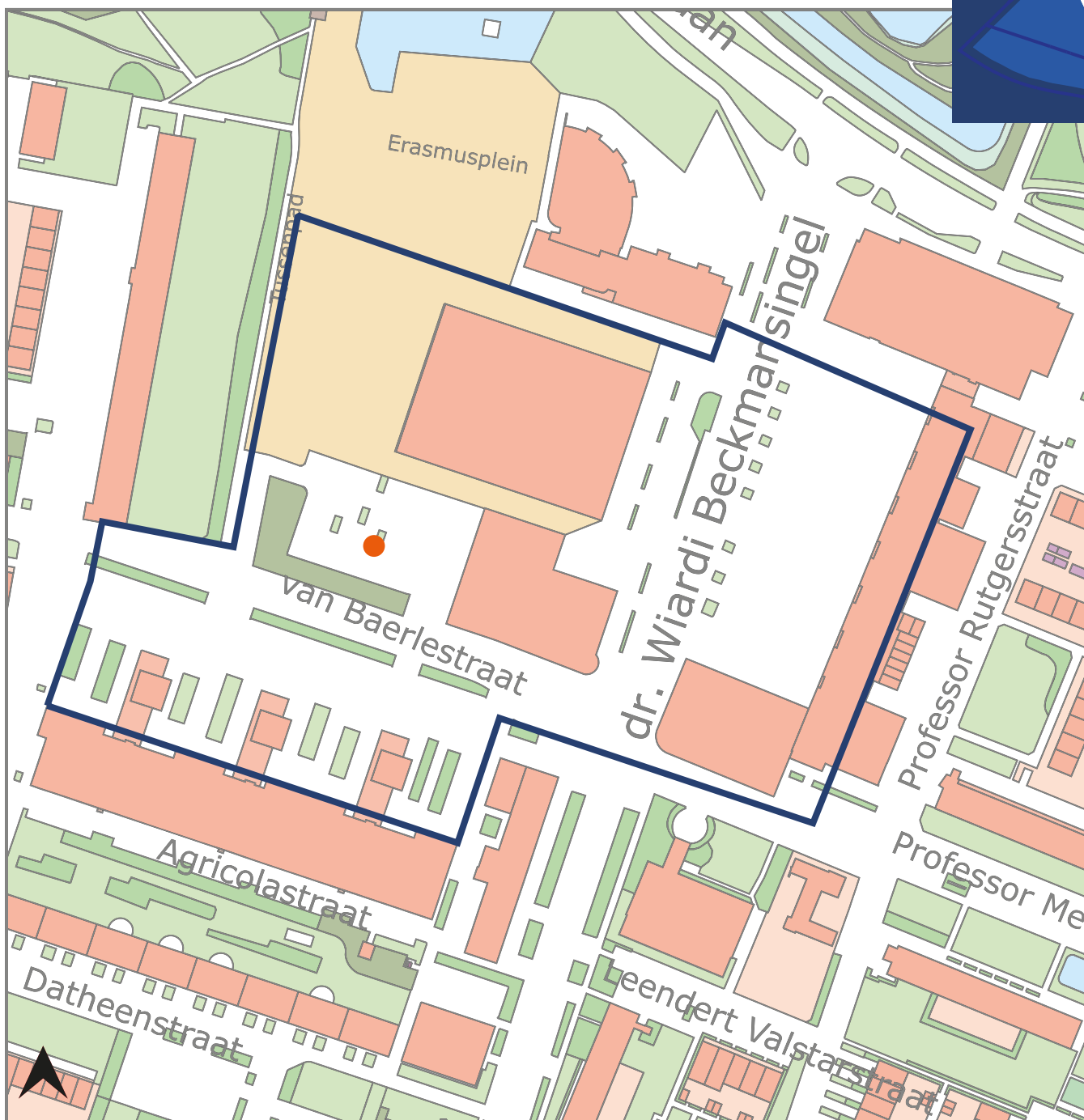




Gemeente Vlaardingen



Winkelcentrum *Westplein*





Gemeente Vlaardingen



Winkelcentrum **Dirk de Derdelaan**





Gemeente Vlaardingen

Winkelcentrum **Billitonlaan**





Centrum Vlaardingen





GEMEENTE VLAARDINGEN

BEHEERSVERORDENING Vergulde Hand West, 3^e herziening

status:	Vastgesteld		
versie:	01		
datum:	februari 2023		
nummer:	NL.IMRO.0622.0240bv03hVehw2013-0030		



BEHEERSVERORDENING Vergulde Hand West, 3^e herziening

De beheersverordening bestaat uit twee onderdelen:

1. Toelichting: dit document beschrijft de aanleiding, doel en overwegingen.
2. Planregels: dit deel vormt het belangrijkste en juridisch bindende deel van deze herziening. De regels in deze herziening worden digitaal gekoppeld aan de verbeelding van beheersverordening Vergulde Hand West.

Tezamen met het ontwerp paraplubestemmingsplan Darkstores en flietsbezorging ontstaat een eenduidige en uniforme regeling.

Proces

De onderhavige herziening doorloopt de wettelijke procedure en wordt digitaal raadpleegbaar gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl.

De juridische regeling, de planregels, bestaat uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels

Hoewel een beheersverordening ‘vormvrij’ is wordt aangesloten op de indeling zoals deze is voorgeschreven in de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP).



1. Toelichting



Toelichting Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening

- Hoofdstuk 1 Inleiding
 - 1.1 Aanleiding
 - 1.2 Ligging plangebied
 - 1.3 Relatie tot geldende regelingen
 - 1.4 Paraplubestemmingsplan Wonen
 - 1.5 Parapluplan in relatie tot de nieuwe Omgevingswet
 - 1.6 Leeswijzer

- Hoofdstuk 2 Juridische regeling
 - 2.1 Algemeen
 - 2.2 Verbeelding
 - 2.3 Wijze van regelen
 - 2.4 Artikelsgewijze toelichting

- Hoofdstuk 3 Uitvoerbaarheid
 - 3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid
 - 3.2 Economische uitvoerbaarheid



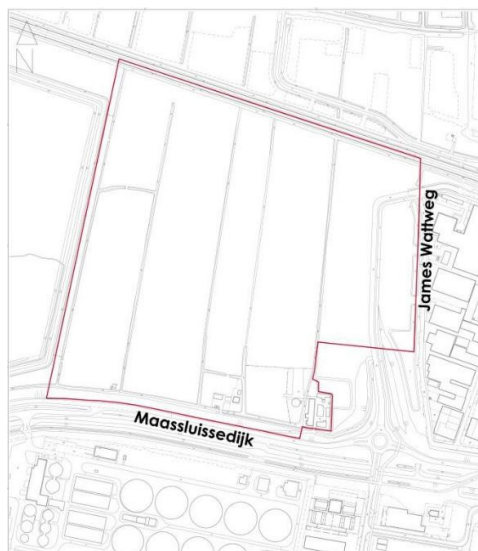
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Flitsbezorgsupermarkten met dark stores (snelle bezorgsupermarkten met magazijnen en zonder winkelfunctie) vestigen zich op steeds meer plaatsen in Nederland. Op meerdere plekken in het land leidt dat tot overlast en een inbreuk op het woon- en leefklimaat. Vooralsnog is dat in Vlaardingen niet het geval. Om dit op voorhand zo veel mogelijk te voorkomen, heeft de raad op 24 februari 2022 (inwerking getreden op 1 maart 2022) een voorbereidingsbesluit genomen waarin is bepaald dat dergelijke supermarkten niet zijn te beschouwen als reguliere detailhandel en binnen de gemeente Vlaardingen niet zijn toegestaan. Daarbij is aangegeven dat gedurende de periode van het voorbereidingsbesluit een paraplubestemmingsplan worden opgesteld, waarin het vestigen van nieuwe flitsbezorgsupermarkten met dark stores wordt gereguleerd en aan ruimtelijke kaders getoetst. Voorliggende bestemmingsplan geeft hier een invulling aan.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied omvat het gebied waarvoor een beheerverordening, te weten Vergulde Hand West geldt, zie afbeelding.



1.3 Relatie tot geldende regelingen

Uniformiteit van de definities

Het paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging heeft in juridische zin alleen betrekking op alle bestemmingsplannen. Voor de beheerverordening Vergulde Hand West wordt een herziening opgesteld met dezelfde werking. Deze 3^e herziening van de beheersverordening biedt een juridische basis voor de bestaande regelingen.

Uniformiteit in toetsing

Door in deze herziening en het paraplubestemmingsplan dezelfde definities te hanteren, wordt gezorgd voor uniformiteit in toetsing.

1.4 Paraplubestemmingsplan

Een regulier bestemmingsplan herzielt of vervangt het voorheen geldende bestemmingsplan. Daarmee voorziet het nieuwe bestemmingsplan in een volledig planologisch juridisch kader door middel van een verbeelding met bestemmingen en bijbehorende regels.

Voorliggend paraplubestemmingsplan heeft echter een ander doel en een andere werking. Het doel van dit bestemmingsplan is uitsluitend het vastleggen van een uniforme juridisch planologische regeling ten aanzien van darkstores met flitsbezorging binnen de gemeente Vlaardingen. De opzet van het paraplubestemmingsplan is daarom zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen verder van kracht blijven.

De beheersverordening is wat juridische status betreft gelijk aan een (gebieds-) bestemmingsplan. Een paraplubestemmingsplan zou juridisch de onderliggende beheersverordening vervangen wat onwenselijk is. Om die reden wordt een herziening van de beheersverordening Vergulden Hand West voorgelegd. Dezelfde



tekst van het ontwerp paraplubestemmingsplan Darkstores en flitsbezorging is gebruikt voor deze 3e herziening beheersverordening Vergulde Hand West.

1.5 Parapluplan in relatie tot de nieuwe omgevingswet

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente het eerste omgevingsplan van de gemeente vormen. Voor een goede werking van dat omgevingsplan is de uniformering van de algemene regels nodig. Dit bestemmingsplan is, naast het eerder vastgestelde paraplubestemmingsplannen Parkeren en Wonen, een goede stap naar uniforme algemene regels.

1.6 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 het juridische systeem beschreven en in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid van het plan behandeld.



Hoofdstuk 2 Juridische regeling

2.1 Algemeen

De verordening Vergulde Hand West bestaat uit een verbeelding en planregels. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Deze 3^e herziening bevat een toelichting welke geen rechtskracht bezit, maar niettemin een belangrijk onderdeel vormt van de herziening. De toelichting geeft een weergave van de beweegredenen en de uitgangspunten die aan de herziening ten grondslag liggen en ondersteunt een juiste interpretatie en toepassing.

2.2 Wijze van regelen

Bij onderhavige herziening wordt slechts de regels aangevuld en op een aantal punten herzien, maar blijven voor het overige van kracht.

2.3 Artikelsgewijze toelichting

In deze paragraaf staat een beschrijving van de artikelen van de beheersverordening.

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS EN BEGRIPPEN

Artikel 1 Begrippen

Dit artikel bevat de begripsbepalingen.

Artikel 2 Toepassingsregels

Hier wordt de reikwijdte van het bestemmingsplan beschreven. Dit plan geldt voor alle bestemmingsplannen (inclusief wijzigings- en uitwerkingsplannen) welke ten tijde van de terinzagelegging van dit ontwerpbestemmingsplan in werking waren.

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Bestemmingsomschrijving

Dit artikel bepaalt:

- welke definities gelden na vaststelling van onderhavig paraplubestemmingsplan.
- welke gebruik is toegestaan
- onder welke voorwaarden kan worden afgeweken

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Anti-dubbeltelregel

Grond die eerder al toestemming heeft gekregen voor verdichting blijven bij latere bouwplannen buiten beschouwing zodat niet tweemaal dezelfde rechten kunnen worden verworven.

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat in elk bestemmingsplan overgangsrecht moet worden overgenomen. Wanneer de in het plan opgenomen regels, voor wat betreft bebouwing of gebruik afwijken van een bestaande legale situatie, dan zijn daarop de overgangsbepalingen van toepassing. De overgangsbepaling heeft tot doel bestaande belangen te respecteren.

Artikel 6 Slotregel

In dit artikel is de naam van de beheersverordening, de citeertitel, omschreven.



Hoofdstuk 3 Uitvoerbaarheid

3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening)

Er heeft geen vooroverleg plaatsgevonden met betrokken partijen zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Met de herziening van de beheersverordening zijn geen belangen van vooroverleg partijen (zoals provincie en hoogheemraadschap) in het geding.

De Wet ruimtelijke ordening kent geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. Er is in het kader van de beheersverordening geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter mogelijk. De vastgestelde beheersverordening treedt een dag na publicatie in werking.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Van een dergelijk handelen is met het aanpassen van de juridische regeling in deze herziening geen sprake, zodat de economische uitvoerbaarheid in deze niet hoeft te worden aangetoond. Daarnaast geldt dat geen bouwplannen mogelijk worden gemaakt waarvoor op grond van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.



2. Regels



Regels Beheersverordenig Vergulde Hand West, 3^e herziening

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS EN BEGRIPPEN

Artikel 1 Begrippen

Artikel 2 Toepassingsregels

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Bestemmingsomschrijving

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Anti-dubbeltelregel

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

5.2 Overgangsrecht gebruik

Artikel 6 Slotregel



Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS EN BEGRIPPEN

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

Het beheersverordening "Vergulde Hand West, 3e Herziening" ' gemeente Vlaardingen met identificatienummer NL.IMRO.0622.0240bv03hVehw2013-0030 van de gemeente Vlaardingen

1.2 beheersverordening:

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en bijlagen;

1.3 darkstore

vorm van bedrijfsvoering die in hoofdzaak is gericht op de verkoop en bezorging binnen zeer korte termijn (flitsbezorging) van online aangeboden producten, overwegend dagelijkse goederen, vanuit een opslagruimte, al dan niet met uitstalling ten verkoop, al dan niet met een afhaaloket of afhaalbalie en die al dan niet toegankelijk is voor winkelend publiek.

1.4 detailhandel

Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren en/of het leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Een darkstore als genoemd in artikel 1.3 en flitsbezorging als genoemd in artikel 1.5 vallen hier niet onder.

1.5 flitsbezorging

Een specifieke vorm van bezorgdienst, waarvan de bedrijfsvoering hoofdzakelijk is gericht op de online verkoop en snelle levering van elektronisch aangeboden producten/boodschappen, welke vanuit een distributiecentrum, door een koeriersdienst aan en bij de consument worden geleverd, danwel ter plaatse door de consument kunnen worden afgehaald. Flitsbezorging richt zich niet primair op het door middel van de uitstalling ter verkoop aanbieden van producten/boodschappen aan het winkelend publiek.

Artikel 2 Toepassingsregels

De in deze herziening opgenomen regel met betrekking tot in art 1 genoemde begrippen worden toegevoegd aan de regels opgenomen in de beheersverordening Vergulde Hand West vastgesteld 18 september 2014.

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Algemene gebruiksregels

Artikel 3.1 Verboden gebruik flitsbezorging

- a. Voor alle in het plan betrokken gronden (zoals genoemd in artikel 2) geldt dat deze niet mogen worden gebruikt voor darkstores en/of flitsbezorging.
- b. Voor alle in het plan betrokken gronden (zoals genoemd in artikel 2) gelden nu de definities zoals beschreven in artikel 1.3, 1.4 en 1.5. Voor het overige blijven de betreffende bestemmingsplannen van kracht.

Artikel 3.2 Afwijken van de gebruiksregels

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het verbod in artikel 3.1 onder a mits een aanvraag voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. Geen medewerking wordt verleend aan een locatie binnen een gebied zoals aangegeven in Bijlage 1 bij de planregels;
- b. vestiging leidt niet een onevenredige aantasting van
 1. het woon- en leefklimaat;
 2. de gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte;
 3. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;



- c. bij het bepalen of een aanvraag voldoet aan lid b geldt dat een aanvraag sowieso moet voldoen aan de volgende voorwaarden:
1. er worden geen mogelijkheden geboden voor afhaken door particulieren;
 2. er wordt inpandig voorzien in een kantine waar het personeel kan lunchen/rusten;
 3. het in- en uitladen en parkeren van alle transportmiddelen voor het bezorgen vindt inpandig of op eigen terrein plaats.
 4. Een aanvraag dient te voldoen aan de regels uit het Parapluplan Parkeren;
 5. in afwijking van het bepaalde onder 3. kan een laad- en losplek in het openbaar gebied worden toegestaan, mits daarvoor voldoende ruimte beschikbaar is en het aanvaardbaar is vanuit een oogpunt van verkeersveiligheid.

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van lid 5.1, onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Lid 5.1 onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met de beheersverordening strijdige gebruik, bedoeld in lid 5.2, onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in lid 5.2, onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Lid 5.2, onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

"Regels van de Beheersverordening Vergulde Hand West, derde herziening"

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Vlaardingen.



Beheersverordening Vergulde Hand West, 3^e herziening

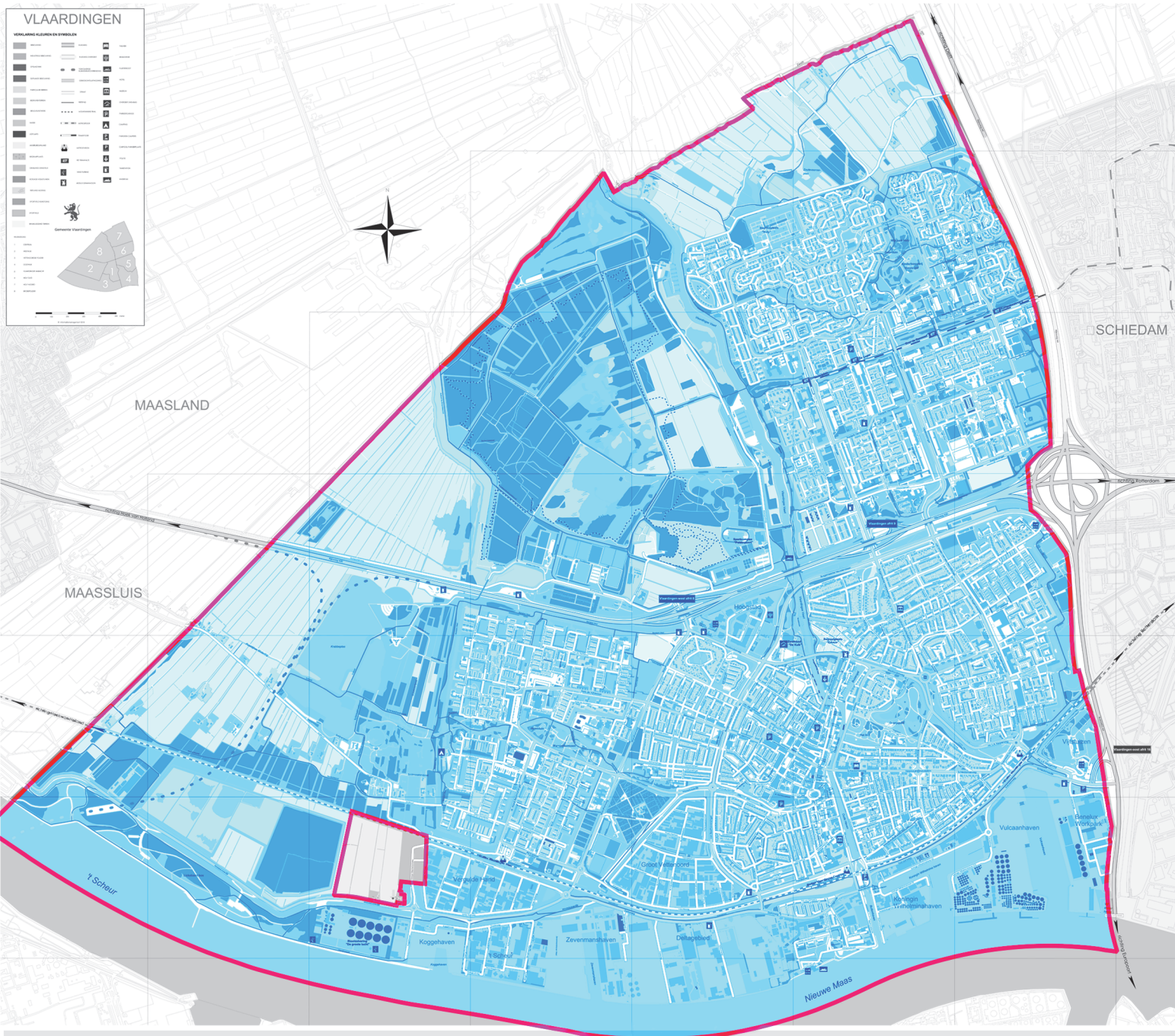
3. Verbeelding

VLAARDINGEN

VERPLAATSING KLAREN EN SPOEDLEN

■	1	■	1
■	2	■	2
■	3	■	3
■	4	■	4
■	5	■	5
■	6	■	6
■	7	■	7
■	8	■	8
■	9	■	9

Gemeente Vlaardingen



Paraplubestemmingsplan Darkstores en flietsbezorging (het plangebied)
NL.IMRO.0622.0317bpsf12022



Gemeente Vlaardingen

Plannaam: 3e herziening beheersverordening Vergulde Hand West

Datum afdruk: 2023-05-03

Naam overheid: gemeente Vlaardingen

IMRO-versie: IMRO2012

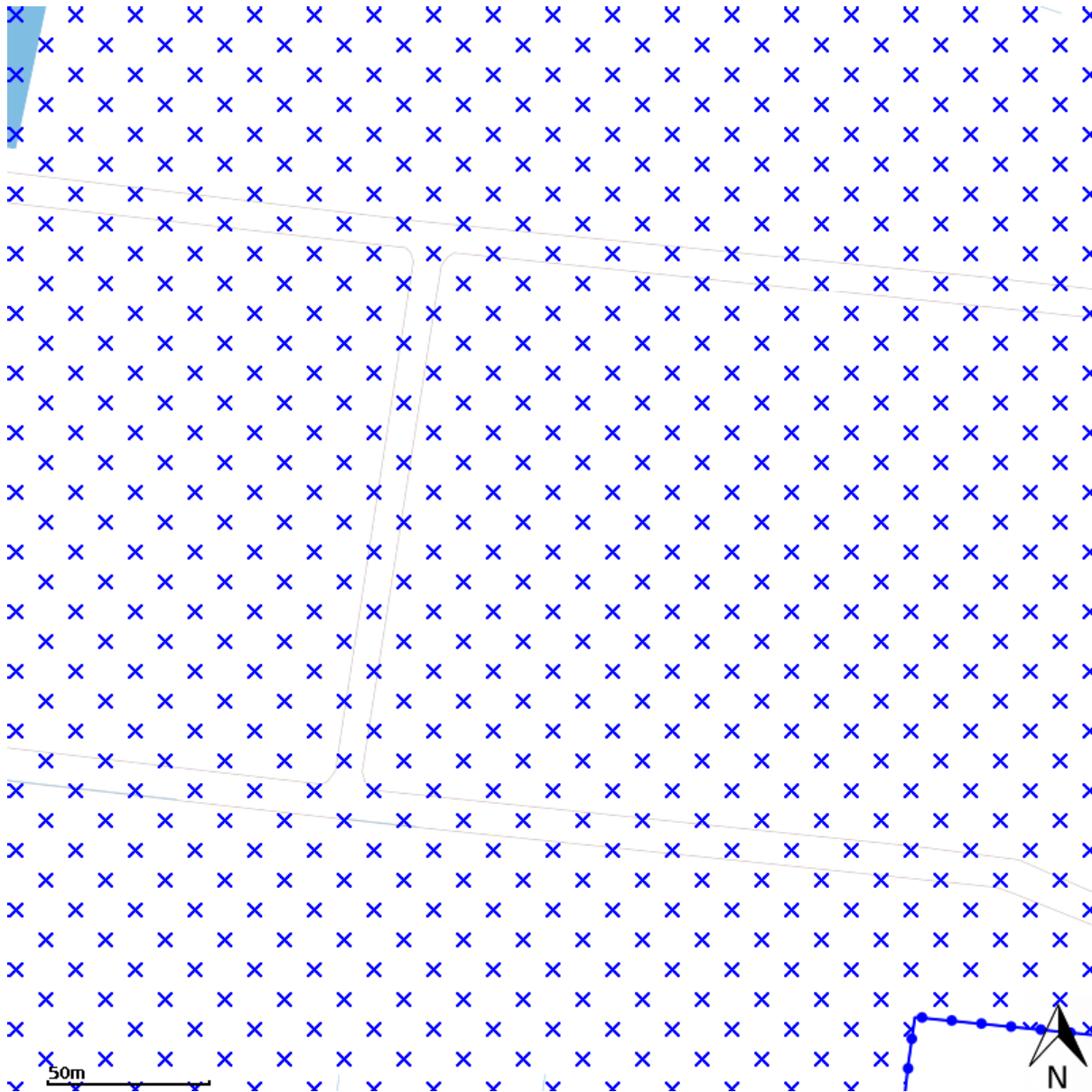
Type plan: beheersverordening

Plan datum: 2023-02-21

Planidn: NL.IMRO.0622.0240bv03hVehw2013-0030

Planstatus: vastgesteld

Dossierstatus: Vastgesteld



Disclaimer: Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan, noch aanspraak gemaakt worden op de inhoud van deze afdruk. Hoewel bij de samenstelling van de inhoud van deze afdruk de grootst mogelijke zorgvuldigheid wordt betracht, bestaat de mogelijkheid dat bepaalde informatie (na verloop van tijd) verouderd is of niet (meer) correct is. Het Kadaster is niet aansprakelijk voor de eventuele schade die zou kunnen voortvloeien uit het gebruik van gegevens van de afdruk.


Legenda

 plangebied

Enkelbestemmingen

-  agrarisch
-  agrarisch met waarden
-  bedrijf
-  bedrijventerrein
-  bos
-  centrum
-  cultuur en ontspanning
-  detailhandel
-  dienstverlening
-  gemengd
-  groen
-  horeca
-  kantoor
-  maatschappelijk
-  natuur
-  overig
-  recreatie
-  sport
-  tuin
-  verkeer
-  water
-  wonen
-  woongebied

Dubbelbestemmingen

-  waterstaat
-  leiding
-  waarde

Bouwvlakken

 bouwvlak

Gebiedsaanduidingen

-  geluidzone
-  luchtvaartverkeerzone
-  vrijwaringszone
-  milieuzone
-  veiligheidszone
-  wetgevingzone
-  reconstructiewetzone
-  overige zone

Aanduidingen

-  bouwaanduiding
-  functieaanduiding
-  lettertekenaanduiding
-  maatvoering

Figuren

-  as van de weg
-  dwarsprofiel
-  gevelijn
-  hartlijn leiding
-  relatie
-  figuur IMRO2006

Gebiedsgerichte besluiten

-  besluitgebied
-  besluitvlak
-  besluitsubvlak

Structuurvisies

 plangebied

Gescande kaarten

 plangebied

Overige besluiten

 plangebied