



Gemeente Vlaardingen

RAADSMEMO

Aan
De gemeenteraad van Vlaardingen

Portefeuillehouder
J.J. Silos - Knaap

Onderwerp
Raadsmemo Motie Hervormingsagenda Jeugd en de verordening

Datum	Registratienummer	Aantal bijlagen
3 februari 2026	2046445	1

Geachte leden van de raad,

Op 17 juli jl heeft uw gemeenteraad de Verordening Jeugdhulp 2025 vastgesteld. Het productenboek Specialistische jeugdhulp vormt onderdeel van de Verordening. Het productenboek beschrijft uitgebreid welke ondersteuning voor wie en onder welke voorwaarden beschikbaar is.

Tijdens deze vergadering heeft uw gemeenteraad de motie 'Hervormingsagenda jeugd en de verordening' aangenomen. Hierin verzoekt u ons:

Uiterlijk december 2025

- De gemeenteraad te informeren over hoe deze maximale behandelduur en frequentie in het productenboek tot stand zijn gekomen;
- Inzichtelijk te maken hoe de maximale behandelduur en frequentie uit het productenboek zich verhouden tot de praktijk bij andere gemeenten.

Uiterlijk maart 2026

- Een bijeenkomst voor de raad te organiseren over de Hervormingsagenda, waaronder de discussie over de reikwijdte van de jeugdhulp;
- Zodat de gemeente indien nodig een nieuwe verordening vast kan stellen op basis van de gevoerde reikwijdtediscussie en eventuele verdere jurisprudentie.

Hieronder lichten wij toe hoe is omgegaan met het eerste deel van uw verzoek met betrekking tot het productenboek.

Raadsinformatieavond

Op woensdag 26 november jl. is er een thema avond door MVS Jeugd voor de MVS gemeenteraden georganiseerd. Tijdens deze thema avond is er onder andere uitleg gegeven over de totstandkoming en doelstelling van het productenboek. In de bijlage treft u de presentatie aan.

De producten waarvoor al landelijke standaarden waren, zijn conform overgenomen in het productenboek. Voor het bepalen van de maximale behandelduur en frequentie voor de overige producten, is er een analyse per product gedaan en gekeken naar hoeveel uren gemiddeld gebruikt worden. Deze gemiddeld gebruikte uren zijn vervolgens vertaald naar de maximale behandelduur en frequentie van het betreffende product. Mevis heeft daarnaast ook een benchmark gedaan voor de producten waarvoor geen landelijke standaarden zijn. De benchmark is naast de MVS met de gemeenten Stichtse Vecht en Haaglanden (dit zijn gemeenten die financieren op een manier die

vergelijkbaar is met Vlaardingen) uitgevoerd. Ook is er een vergelijking getrokken met productenboeken, landelijk verspreid, die vrij in te zien zijn online.

Het productenboek volgt hiermee de landelijke gemiddelden.

Binnen de zorg is ruimte voor maatwerk nodig, soms op basis van de persoonlijke situatie, soms door de zwaarte van de problematiek. Mevis stuurt erop maximaal 20% van de afgegeven zorg af te laten wijken van de maxima uit het productenboek. Maatwerk verloopt via een escalatieroute zodat gedragswetenschappers meekijken naar het waarom van de gemiddelde hogere inzet van het zorgvolume en bekijken per casus wat de verwachte zorgduur moet zijn van die extra inzet. In de praktijk valt dit percentage uit op gemiddeld 14%.

Wij vertrouwen erop u met deze beantwoording voldoende te hebben geïnformeerd ter beantwoording van het eerste deel van de motie. Omdat het productenboek onderdeel is van de Verordening Jeugdhulp, zijn wij voornemens de toelichting en mogelijke aanscherping in het productenboek mee te nemen in de te plannen bijeenkomst over de Hervormingsagenda. De afdoening van het tweede deel van de motie, willen wij gezien het belang van het onderwerp, maar ook vanwege het benodigd (afbakenings-)proces, zo snel als mogelijk na de gemeenteraadsverkiezingen, met de griffie in gaan plannen. Dit maakt hiermee geen onderdeel uit van dit memo.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,



de secretaris
drs. E. Stolk



de burgemeester
E.F.A. Zevenbergen

Productenboek – *Jeugdhulpvoorzieningen MVS*

Denise van der Zon – Beleidsadviseur Jeugd MVS

Woensdag 26 november 2025

Agenda

- Waarom een productenboek?
- Hoe is het productenboek ontwikkeld?
- Uitrol en effect

- Productenboek versus reikwijdte discussie

Waarom een productenboek?

Aanleiding

- Jeugdprofessionals misten houvast bij het indiceren van jeugdhulp
- Er was geen norm of richtlijn voor het volume van de hulp (aantal dagen/uren)
- Aanbieders vroegen soms ruime volumes ("dan hebben we tenminste genoeg") en JP's hadden daar geen weerwoord voor

Gevolg

- Geen grip op verwijzingen en declaraties
- Grote verschillen tussen toegewezen en gedeclareerde zorg
- Geen betrouwbare jaareindeverwachting (JEV)

Doel van het productenboek

- Houvast voor JP's bij het indiceren.
- Zicht op volume, duur en kwaliteit van hulp.
- Realistischer prognoses en beter financieel inzicht.
- Sturen vanuit **de hulpvraag** in plaats van vanuit het aanbod

Hoe is het productenboek ontwikkeld?

Gebaseerd op

- Data uit dashboards van MVS, Stichtse Vecht en Haaglanden (benchmark).
- Inbreng van gedragswetenschappers en jeugdprofessionals.
- Analyse van uitnutting per product (hoeveel uren worden gemiddeld gebruikt).

Doelstelling

- 80% van de casussen moet passen binnen standaard volumes.
- Voor de overige 20% is een escalatieroute ingericht (aanvraag voor aanvulling).

Inhoud

- Heldere productbeschrijvingen, inclusief kwaliteitseisen (discipline, groepsgrootte, duur).
- Toewijzingsduur afgestemd op logische periodes, bijv. een schooljaar

Uitrol en effect

- Het productenboek is eind 2023 geschreven en de uitrol is medio 2024 gestart.
- Gepresenteerd aan **alle wijkteams** door de kwaliteitsmedewerkers.
- Ook **alle aanbieders** zijn geïnformeerd over de werkwijze van Mevis en het productenboek.
- Eveneens gepresenteerd bij GI's (zoals Nidos, Leger des Heils, WSG en JBRR).
- Effect zichtbaar: binnen 3 maanden **2 miljoen minder verwijzingen** (in volume).
 - Geen directe besparing, maar **betere voorspelbaarheid en realistischere prognoses**.

Wat levert het op?

- Houvast voor jeugdprofessionals.
- Helderheid en voorspelbaarheid voor aanbieders.
- Meer grip op verwijzingen, declaraties en financiën.
- Sturing vanuit de **hulpvraag** in plaats van het aanbod.

Productenboek versus reikwijdte discussie?

- In het productenboek zijn alle beschikbare jeugdhulpvoorzieningen opgenomen en zegt iets over het VOLUME
- Wanneer we jeugdhulp afbakenen dan zeggen we iets over het WAT

- Afbakenen vraagt om het beschouwen van fundamentele vraagstukken

Afbakenen doen we binnen de grenzen van de wet met de rechten van het kind in ogenschouw
genomen

MVS Jeugd

Voor een goede start en toekomst



AANTEKENINGEN

- wat hoort bij “normaal opvoeden en opgroeien” en waar begint de jeugdhulpplicht?
- Het uitgangspunt is dat de jeugdhulpplicht gericht moet zijn op **jeugdigen en gezinnen in de meest kwetsbare situaties** (met ernstige hulpvragen) — niet op alle opvoed- of opgroei-vragen.
- Het integreert ook dat lichtere vormen van ondersteuning, eigen netwerk of regulier opvoeden/ondersteunen mogelijk vóór de jeugdhulpplicht ingezet worden
- Vrij toegankelijke voorzieningen en lichtere vormen van ondersteuning krijgen een prioriteit: het idee is dat gemeenten basisvoorzieningen versterken, en dat jeugdhulp alleen wordt ingezet wanneer deze voorzieningen en eigen netwerk onvoldoende zijn
- Ook de **duur** en de **effectiviteit** van jeugdhulptrajecten worden onderdeel van de afbakening: het is niet alleen welk type hulp, maar ook hoe lang en met welke effectiviteit.
- Er is lokaal speelruimte, maar wel binnen de grenzen van de landelijke kaders: rechtsgelijkheid en rechtsbescherming moeten gewaarborgd blijven (kinderrechten)

•4. Concrete maatregelen en afspraken

- Aanpassing van de Jeugdwet** in 2024 om de reikwijdte van de jeugdhulpplicht te verduidelijken.
- Definiëring van begrippen** zoals ‘gebruikelijke zorg’ en ‘eigen kracht’.
- Handreiking voor gemeenten** over begrenzing van de jeugdhulpplicht in lokale regelgeving.
- Ontwikkeling van een afwegingskader** voor professionals om te bepalen wanneer jeugdhulp noodzakelijk is.